

**Zarząd Dróg
Wojewódzkich w Opolu
ul. Oleska 127
45-231 Opole**

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zmianami) w związku z art. 71 i 72 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2024r. poz. 1112 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Dróg Wojewódzkich w Opolu ul. Oleska 127 45-231 Opole o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na **budowie drogi dla pieszych i rowerów w ciągu drogi wojewódzkiej nr 401 na odcinku Stary Grodków - Skoroszyce**:

ORZEKAM

**umorzyć postępowanie wszczęte złożonym wnioskiem
z uwagi na jego bezprzedmiotowość**

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 07 sierpnia 2024 r. (data wpływu) Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu ul. Oleska 127 45-231 Opole złożył wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na **budowie drogi dla pieszych i rowerów w ciągu drogi wojewódzkiej nr 401 na odcinku Stary Grodków - Skoroszyce**.

Do wniosku dołączono:

- kartę informacyjną przedsięwzięcia,
- poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej obejmującą przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmującą obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,
- mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie
- wypis z ewidencji gruntów obejmujący przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmujący obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie.

Rozpatrując powyższy wniosek tut. organ zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 71 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych:

1. przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko,
2. przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z art. 60 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.), rodzaje przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko i mogących potencjalnie znacząco

oddziaływać na środowisko oraz przypadki, gdy zmiany dokonywane w obiektach są kwalifikowane jako powyższe przedsięwzięcie określone są w Rozporządzeniu Rady Ministrów.

Obecnie obowiązującym jest rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.).

Przedsięwzięcie planowane jest w województwie opolskim, powiecie nyskim, na terenie gminy Skoroszyce, obręby Skoroszyce, Chróścina i Stary Grodków, wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 401 na odcinku Stary Grodków - Skoroszyce i polega na budowie drogi dla pieszych i rowerów o łącznej długości 4,7 km, którą przewiduje się dowiązać do istniejącej infrastruktury. Droge dla pieszych i rowerów na odcinku Stary Grodków – Chróścina zaprojektowano zarówno przy krawędzi jezdni jak również w odsunięciu od jezdni (poza pasem drzew). W kilometrze ok. 3+502, na wysokości istniejącego przepustu pod drogą wojewódzką nr 401 na cieku dopływ spod Chróściny Nyskiej, zaprojektowano przepust skrzynkowy pod drogą dla pieszych i rowerów.

Zakres przewidywanych prac w ramach inwestycji obejmuje budowę drogi dla pieszych i rowerów w ciągu drogi wojewódzkiej nr 401, o długość ok. 4,7 km w tym:

- przebudowę sieci uzbrojenia terenu i urządzeń kolidujących z inwestycją,
- przebudowę oświetlenia ulicznego,
- budowę kanału technologicznego,
- budowę miejsca obsługi rowerzystów,
- budowę nowej konstrukcji zjazdów,
- budowę poboczy utwardzonych,
- regulację wysokościową studni rewizyjnych, telekomunikacyjnych oraz zaworów sieci wodociągowej i gazowej,
- budowę elementów bezpieczeństwa ruchu,
- budowę doświetlenia przejść dla pieszych,
- budowę i przebudowę rowów przydrożnych,
- budowę muru oporowego,

Podstawowe parametry techniczne projektowanej do budowy drogi:

- kategoria drogi: droga dla pieszych i rowerów,
- długość ok. 4,7 km,
- szerokość drogi od 3 m do 3,75 m,
- powierzchnia tereny inwestycji ok. 2h.

Droga, zgodnie z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U.2024.1251 t.j), to "wydzielony pas terenu składający się z jezdni, pobocza, chodnika, drogi dla pieszych lub drogi dla rowerów, łącznie z torowiskiem pojazdów szynowych znajdującym się w obrębie tego pasa, przeznaczony do ruchu lub postoju pojazdów, ruchu pieszych, ruchu osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt". Z kolei w art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2024.320 t.j.) określono, że droga jest to "budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiąca całość techniczno-użytkową, przeznaczona do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowana w pasie drogowym". W obu definicjach wskazano przede wszystkim (wymieniając przy tym różnorodne urządzenia techniczne i obiekty inżynierskie) zasadnicze przeznaczenie tych budowli, czyli "ruch pojazdów" lub "ruch drogowy".

Według art. 4 pkt 11a ustawy o drogach publicznych, droga rowerowa to "droga przeznaczona do ruchu rowerów albo rowerów i pieszych, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem". W obowiązującym systemie prawnym funkcjonuje również definicja legalna drogi dla rowerów, przez którą w świetle art. 2 pkt 5 ustawy - Prawo o ruchu drogowym rozumie się "drogę lub jej część przeznaczoną do ruchu rowerów, oznaczoną odpowiednimi znakami drogowymi; droga dla rowerów jest oddzielona od innych dróg lub jezdni tej samej drogi konstrukcyjnie lub za pomocą urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego". Zgodnie z art. 4 pkt 6

ustawy o drogach publicznych chodnik został zdefiniowany odrębnie, tj. jako "część drogi przeznaczoną do ruchu pieszych".

Poprzez ww. definicje wskazano, że głównym i jedynym przeznaczeniem *chodnika czy ścieżki rowerowej jest odpowiednio prowadzenie ruchu pieszych i ruchu rowerów*, nie zaś jak w przypadku głównej funkcji drogi - ruchu pojazdów lub ruchu drogowego. Należy podkreślić, że uznanie *chodnika, czy ścieżki rowerowej* za część drogi, nie determinuje kwalifikacji w zakresie wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Kluczowe znaczenie ma tu bowiem fakt, że użytkowanie tego rodzaju infrastruktury nie wiąże się zasadniczo z generowaniem oddziaływań, bowiem nie jest nią prowadzony ruch pojazdów silnikowych. Jest to o tyle istotne, że w świetle postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2012 r. Nr 26, str. 1 z późn. zm.), zwanej dalej "dyrektywą EIA", analizą w zakresie wpływu na środowisko powinny być objęte inwestycje, które wywołają lub mogą wywołać znaczące skutki w środowisku. Katalog tych inwestycji określony został w załączniku I i II do ww. dyrektywy, przy czym nie obejmują one swym zakresem *ścieżek rowerowych*. Z tych względów inwestycje tego rodzaju nie zostały uznane za przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko także na gruncie prawa krajowego. Prowspółnotowa wykładnia prawa prowadzi zatem do wniosku, że przy stosowaniu rozporządzenia o oś, pojęcie drogi powinno być interpretowane zawężająco w stosunku do definicji zawartych w ustawie o drogach publicznych i ustawie - Prawo o ruchu drogowym, z pominięciem części drogi nie służących do ruchu pojazdów silnikowych.

Podsumowując, realizacja przedsięwzięcia polegającego na budowie chodnika lub *ścieżki rowerowej* nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdyż nie stanowi ono przedsięwzięcia, które może znacząco oddziaływać na środowisko, niezależnie od sposobu realizacji (samodzielne przedsięwzięcie czy też przebudowa lub rozbudowa drogi) oraz umiejscowienia (w pasie drogowym, poza pasem drogowym, na obiekcie mostowym). Bez wpływu na kwalifikację pozostaje również kwestia surowca, z którego wykonany zostanie chodnik czy *ścieżka rowerowa*.

Mając na uwadze powyższe, należy uznać, że nie zachodzą przesłanki uzasadniające kwalifikację przedmiotowego przedsięwzięcia do cyt. wyżej § 3 ust.1 pkt 62 w/w rozporządzenia.

Powyższe zamierzenie inwestycyjne nie będzie realizowane na terenie obszaru Natura 2000, na terenie na którym planowane jest zamierzenie inwestycyjne nie występują obszary z siedliskami przyrodniczymi oraz gatunkami roślin i zwierząt, dla których ochrony zostałby utworzony obszar Natura 2000, wyznaczony w trybie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody, W bezpośrednim sąsiedztwie, a zarazem w zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia nie występują:

- obszary wodno - błotne oraz inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych,
- obszary wybrzeży,
- obszary górskie lub leśne,
- obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,
- obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne,
- obszary przylegające do jezior,
- uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej.

Weryfikacji wniosku w zakresie powyższej kwalifikacji przedsięwzięć, tut. organ dokonał przy uwzględnieniu kryteriów określonych w art. 63 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.).

W ocenie tut. organu uwarunkowania dla przedmiotowych zamierzeń inwestycyjnych, takich jak: ich rodzaj i charakterystyka, usytuowanie oraz rodzaj i skala możliwego oddziaływania, nie kwalifikują tych przedsięwzięć jako mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko jak i mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W związku z powyższym, po dokonaniu analizy informacji zawartych we wniosku tut. organ uznał, że planowane przedsięwzięcie polegające na **budowie drogi dla pieszych i rowerów w ciągu drogi wojewódzkiej nr 401 na odcinku Stary Grodków - Skoroszyce**, nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko mogącym zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko lub realizowanym na terenie obszaru Natura 2000, i jego realizacja nie wymaga uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 cyt. wyżej ustawy OOS.

W związku z powyższym – jako że realizacja wskazanych we wniosku przedsięwzięć nie wymaga wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a zatem brak jest podstaw prawnych do prowadzenia postępowania i wydania decyzji administracyjnej w tym zakresie – wszczęte wnioskiem z dnia 07 sierpnia 2024 r. postępowanie administracyjne należało umorzyć jako bezprzedmiotowe na podstawie art. 105 § 1 kpa, zgodnie z którym gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania.

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji.

Od decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za pośrednictwem Wójta Gminy Skoroszyce w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.



Z up. WÓJTA
ZASTĘPCA WÓJTA
mgr inż. Andrzej Kukuński

Otrzymują:

1. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu ul. Oleska 127 45-231 Opole,
2. Strony postępowania w formie obwieszczenia,
3. A/a.